



Il diritto alla salute dei migranti e dei profughi

*20 giugno 2023
Ore 14.30 - 17.30 (on line)*

***Presentazione di casi, discussione su criticità
da parte dei partecipanti***

20 giugno 2023

Giornata Mondiale del Rifugiato, dal 2001 promossa dalle Nazioni Unite per sensibilizzare l'opinione pubblica riguardo alla condizione di milioni di rifugiati e richiedenti asilo costretti a lasciare casa e famiglia per fuggire da conflitti, violenze e persecuzioni



Dalla Dichiarazione del Presidente della Repubblica, Sergio Mattarella, in occasione della Giornata Mondiale del Rifugiato, 20 giugno 2023

...il senso di umanità e il rispetto per i più alti valori iscritti nella Costituzione repubblicana impongono di non ignorare il loro dramma...

...ricerca di un'indispensabile e urgentissima soluzione strutturale di lungo periodo...

...essi meritano opportunità alternative ai rischiosi viaggi che, spinti dalle circostanze, intraprendono in condizioni anche proibitive...

GLOBAL TRENDS

FORCED
DISPLACEMENT
IN **2022**



impianto normativo attuale

- **Legge 6 marzo 1998, n. 40** (*Legge “Turco-Napolitano*)

Disciplina dell’immigrazione e norme sulla condizione dello straniero

Articoli sanitari: 32, 33 e 34



- **D.Lgs. 25 luglio 1998, n. 286**

Testo Unico delle disposizioni concernenti

la disciplina dell’immigrazione e norme sulla condizione dello straniero

Articoli sanitari: 34, 35 e 36

- **D.P.R. 31 agosto 1999**

Regolamento recante le norme d’attuazione del Testo Unico ...

Articoli sanitari: 42, 43 e 44

- **Circolare Ministro Sanità n°5 del 24 marzo 2000**

Indicazioni applicative del Decreto Legislativo 25 luglio 1998, n. 286



- **Indicazioni per la corretta applicazione della normativa per l’assistenza sanitaria alla popolazione straniera da parte delle Regioni e Province Autonome**

Accordo Stato Regioni n. 255 del 20 dicembre 2012

Accordo Stato Regioni n. 255/2012

«Indicazioni per la corretta applicazione della normativa per l'assistenza sanitaria alla popolazione straniera da parte delle Regioni e Province Autonome»



**G.U. serie generale 32
del 7 febbraio 2013**

L. 40/98 (Art. 32)
TUI (Dlgs 25 luglio 1998, n. 286 (Art. 34)
Accordo CSR 255/2012

iscrizione obbligatoria al SSN per tutti coloro, adulti e minori, che hanno un **PERMESSO DI SOGGIORNO** (per qualsiasi motivo)

Durata dell'iscrizione pari alla durata del Permesso di Soggiorno (non decade durante il rinnovo)



Stranieri non comunitari senza permesso di soggiorno (STP)

Gli stranieri temporaneamente presenti, STP, sono coloro che, **non essendo in regola con il permesso di soggiorno**, non sono di norma iscrivibili al SSR.

Per costoro la legge prevede:

“Agli stranieri non in regola con le norme relative all’ingresso e al soggiorno sono assicurate, nei presidi pubblici ed accreditati, le cure ambulatoriali ed ospedaliere urgenti o comunque ESSENZIALI, ancorché continuative, per malattia ed infortunio e sono estesi i programmi di medicina preventiva a salvaguardia della salute individuale e collettiva”.

Sono in particolare garantiti:

- a) la tutela sociale della gravidanza e della maternità, a parità di trattamento con le cittadine italiane, ai sensi delle leggi 29 luglio 1975, n. 405, e 22 maggio 1978, n. 194, e del decreto del Ministro della Sanità 6 marzo 1995, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 87 del 13 aprile 1995, a parità di trattamento con i cittadini italiani;
- b) la tutela della salute del minore in esecuzione della Convenzione sui Diritti del fanciullo del 20 novembre 1989 ;
- c) le vaccinazioni secondo la normativa e nell'ambito di interventi di campagne di prevenzione collettiva autorizzati dalle regioni;
- d) gli interventi di profilassi internazionale;
- e) la profilassi, la diagnosi e la cura delle malattie infettive ed eventuale bonifica dei relativi focolai;
- f) cura, prevenzione e riabilitazione in materia di tossicodipendenza

Stranieri non iscrivibili

Soggiornanti per periodi inferiori a tre mesi.

Ai cittadini stranieri **regolarmente soggiornanti sul territorio nazionale** per periodi inferiori ai tre mesi (**visto per turismo, visita, affari**, ecc.), non tenuti all'iscrizione obbligatoria né iscrivibili volontariamente al SSR, vengono assicurate nelle strutture sanitarie tutte le prestazioni, urgenti e di elezione.

Le cure urgenti (in regime ambulatoriale, di ricovero o di day hospital) vengono prestate immediatamente; il pagamento avviene al momento delle dimissioni del paziente.

Le prestazioni sanitarie di elezione vengono prestate previo pagamento delle relative tariffe.

Le tariffe delle prestazioni sanitarie sono determinate dalle Regioni e dalle Province Autonome

NON SONO STP

Assistenza STP

Stranieri non in regola con le norme relative all'ingresso e al soggiorno (L. 40/98 Art. 32, TUI/98 Art. 35, Accordo CSR 255/2012)

In particolare sono garantiti:

- **Cure urgenti**

che non possono essere differite senza pericolo per la vita o danno per la salute della persona

- **Cure essenziali**

relative a patologie non pericolose nell'immediato, ma che nel tempo possono determinare danni alla persona

- **tutela gravidanza e maternità**

leggi 29 luglio 1975, n. 405, e 22 maggio 1978, n. 194, decreto Min. Sanità 6 marzo 1995, G.U. n. 87 del 13 aprile 1995

- **tutela minore, legge 27 maggio 1991, n.176;**

- **vaccinazioni**

- **campagne di prevenzione**

- **profilassi internazionale**

- **profilassi, diagnosi, cura delle malattie infettive**

NO PEDIATRA (FINO AL GIUGNO 2022) / NO MMG

Assistenza STP – Esenzioni tkt

Stranieri non in regola con le norme relative all'ingresso e al soggiorno (L. 40/98 Art. 32, TUI/98 Art. 35, Art. 43 , DPR 394/99, Accordo CSR 255/2012)

“Le prestazioni di cui al comma 3 sono erogate senza oneri a carico dei richiedenti qualora privi di risorse economiche sufficienti, fatte salve le quote di partecipazione alla spesa a parità con i cittadini italiani”

Esenzione per patologia (esempi)

Patologie croniche...

Diabete (013)

Asma (007)

Ipertensione arteriosa (031)

Patologie renali croniche (061)

Psicosi (044)

Infezione da HIV (020)

Epatite cronica (016)

Tubercolosi (055)

....

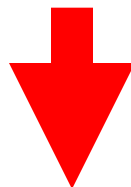
Gravidanza / IVG (M)

Prevenzione malattie infettive (P03)

Prevenzione collettiva (P01)



ESENZIONE PAGAMENTO TICKET



Qualora il cittadino STP non avesse risorse economiche sufficienti per il pagamento del ticket, è possibile applicare, a seguito di una ulteriore dichiarazione di indigenza, il codice di esenzione **X01**, che vale esclusivamente per la specifica prestazione effettuata

(Allegato “Disciplinare tecnico della ricetta SSN e SASN”, D.M. del 17/03/08; DCA n. U00158/14, Accordo CSR 255/2012)

Assistenza STP – Esenzioni tkt

Stranieri non in regola con le norme relative all'ingresso e al soggiorno (L. 40/98 Art. 32, TUI/98 Art. 35, Art. 43 , DPR 394/99, Accordo CSR 255/2012)

«la *ratio legis* intende salvaguardare la fruizione delle prestazioni sanitarie da parte di soggetti in condizioni socio - economiche disagiate e di marginalità sociale, in quanto l'impossibilità di partecipare alla spesa sanitaria non può, di fatto, escluderli dall'assistenza sanitaria»

Nota Ministero della Salute del 8 agosto 2022

ASSISTENZA SANITARIA MINORENNI STRANIERI



Italia: 1.056.187
Marche: 23.870

**UN PERCORSO AD
OSTACOLI E IN
SALITA !**

- minori stranieri
- 11% del totale minori
- 20% della popolazione straniera

minorenni stranieri (non comunitari)

dal punto di vista “amministrativo” sono rappresentati da **numerose sottocategorie**:

1. Minorenni non comunitari regolarmente residenti (nati o giunti in Italia)
2. Minorenni non comunitari che sono in Italia privi di permesso di soggiorno
3. Minorenni non comunitari e non ucraini richiedenti protezione internazionale
4. Minorenni “sfollati” ucraini (protezione temporanea) – *dal 24 febbraio 2022*
5. Minorenni non comunitari non accompagnati (MSNA)

minorenni comunitari

1. Minorenni comunitari che sono in Italia senza titolo di soggiorno
2. Minorenni comunitari non accompagnati

ISCRIZIONE SSN MINORI STP E MINORI NON ACCOMPAGNATI (anche nelle more del rilascio del pds)

Circolare Ministero della Salute - 0013323-23/06/2022-DGPROGS-MDS-P

Trasmissione Risoluzione Agenzia delle Entrate n. 25/E relativa al rilascio del Codice Fiscale ai minori STP e ai minori non accompagnati, codice necessario per l'iscrizione al SSN

Per dare attuazione a quanto previsto:

- nell'Accordo CSR 255/2012
- nel DPCM 12 gennaio 2017 (LEA)
- nella L. 47/2017

Circolare Marche 806430|23/06/2022|R_MARCHE|GRM|SALU|P

Iscrizione obbligatoria al SSN dei minori stranieri temporaneamente presenti (STP). Disposizioni procedurali

NEWS 2022

ISCRIZIONE al SSN MINORI STP !!!

Circolare Min. Salute 26/6/22 e Circolare Marche 27/6/22

IN SINTESI dal giugno 2022

TUTTI I MINORI

compresi STP e MSNA (appena arrivati)

indipendentemente o meno dal possesso di un permesso di soggiorno devono essere iscritti immediatamente al SSN

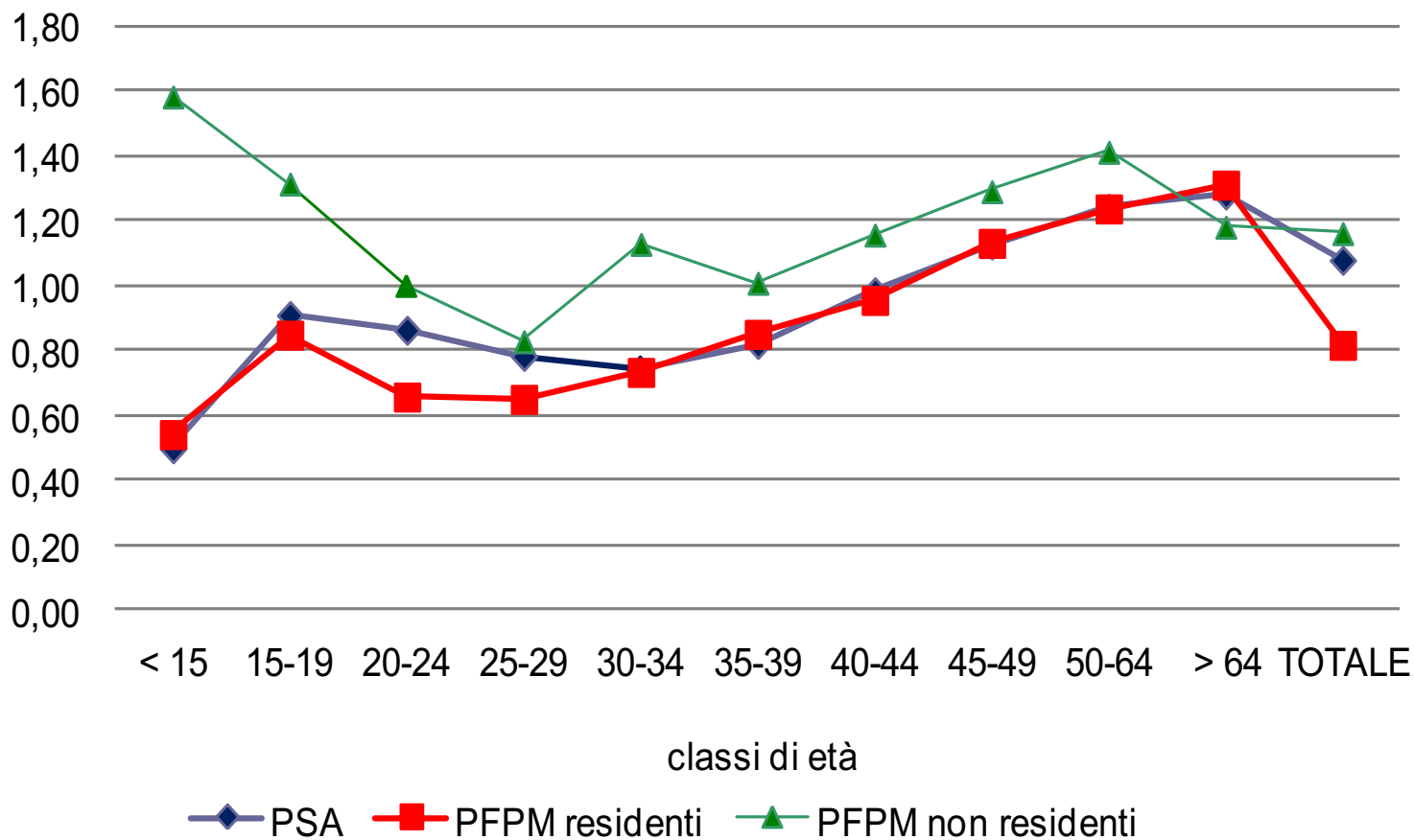
NEWS

Il minorenne (suo tutore) senza CF si reca alla ASL del comune di domicilio
La ASL chiede telematicamente il rilascio del CF all'Agenzia delle Entrate
La ASL iscrive il minorenne al SSN



Peso medio dei ricoveri ordinari, per cittadinanza

(Regione Marche, anno 2010)

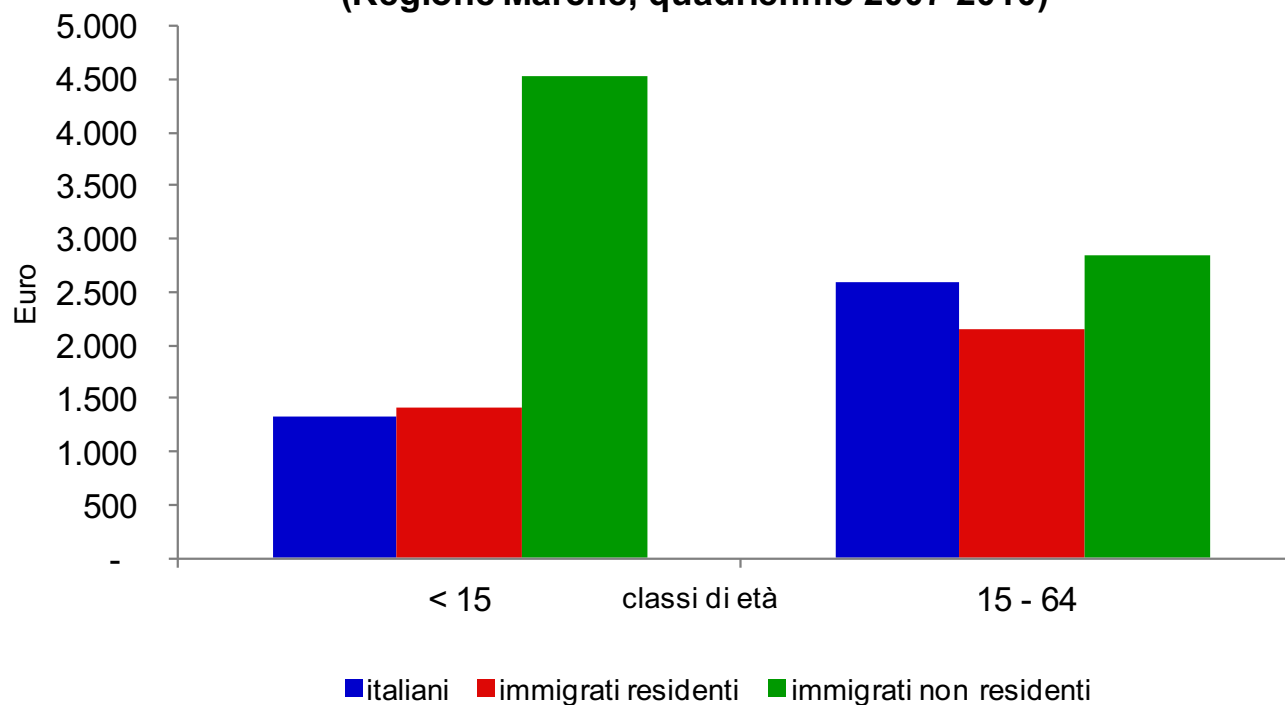


Fonti: SDO Regione Marche, HCFA anni 2007- 2010

Elaborazioni: Osservatorio sulle Diseguaglianze nella Salute, Regione Marche

valore tariffario medio dei ricoveri totali per classe di età e cittadinanza

(Regione Marche, quadriennio 2007-2010)



NEWS

Esenzione dal pagamento della quota di partecipazione alla spesa (tkt)

revisione NAZIONALE dell'agosto 2022 nell'ottica di parificare le varie categorie di minori

Circolare Ministero Salute 8 agosto 2022



Nota Min. Salute 8/8/2022 Circolare Marche 22/9/2022

| Esenzione dalla partecipazione alla spesa sanitaria | durata esenzione | codice esenzione |
|--|--|--|
| Minori privi di permesso/attestazione di soggiorno | 0-6 anni | X23 |
| Minori privi di permesso/attestazione di soggiorno | 7-18 anni | X01 (di volta in volta per singola prestazione se autodichiarazione di indigenza) |
| Minori stranieri non accompagnati | 0-18 anni | X24 |
| Minori non ucraini con pds per richiesta di "Protezione internazionale" | | ERM998* |
| Minori ucraini con pds "Protezione temporanea" | 0-18 anni | X22 |
| Minori ucraini con pds per richiesta di "Protezione internazionale" | per tutta la durata della procedura | ERM243* |

NB - MSNA

L. 27 dicembre 2019, n. 160, Art. 1, c. 334 “Dal 1° gennaio 2020 sono esentati dalla partecipazione alla spesa sanitaria di cui ai commi 14 e 15 i **minorenni privi di un sostegno familiare, per i quali l'autorità giudiziaria abbia disposto un provvedimento ai sensi dell'articolo 343 del codice civile o dell'articolo 403 del codice civile, nonché dell'articolo 4 della legge 4 maggio 1983, n.184. Agli oneri di cui al presente comma si provvede a valere sul Fondo sanitario nazionale di cui all'articolo 12 del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502....”**

Aggiornamento 2022: ESENZIONI

Circolare Ministero della Salute – DGPROGS-0011579-P-27/05/2022

*Emergenza ucraina assistenza sanitaria stranieri provenienti dall'Ucraina,
Ordinanza del Capo della Protezione Civile n. 895 del 24 maggio 2022*

Circolare Marche 0688288|01/06/2022|R_MARCHE|GRM|SALU|P

*Assistenza sanitaria agli stranieri sfollati dall'Ucraina a partire dal 24 febbraio
2022 a seguito degli eventi bellici*

Ucraini con pds per Protezione temporanea:

Codice nazionale di esenzione **X22**

fino alla fine dell'emergenza

Ucraini con pds per Protezione internazionale:

Codice regionale di esenzione **ERM243**

fino alla definizione della pratica a seguito di dichiarazione di non svolgimento di
attività lavorativa

ExtraUE non ucraini con pds per richiesta di Protezione internazionale

Codice regionale di esenzione **ERM998**

fino alla definizione della pratica a seguito di dichiarazione di non svolgimento di
attività lavorativa

Aggiornamento 2022: UCRAINA

proroga al 31/12/23

Delibera del Consiglio dei Ministri del 28 dicembre 2022

“Proroga dello stato di emergenza per intervento all'estero in conseguenza degli accadimenti in atto nel territorio”



Circolare Marche 0106424|27/01/2023|R_MARCHE|GRM|SALU|P

Assistenza sanitaria agli stranieri sfollati dall'Ucraina – Disposizione per la proroga all'iscrizione al SSN ed esenzione dal pagamento della quota di partecipazione alla spesa codice X22 al 24 maggio 2023

Circolare Ministero della Salute 0010654-06/03/2023-DGPROGS-MDS-P

Emergenza Ucraina- assistenza sanitaria stranieri provenienti dall'Ucraina - Decreto Legge n. 16 del 2 marzo 2023



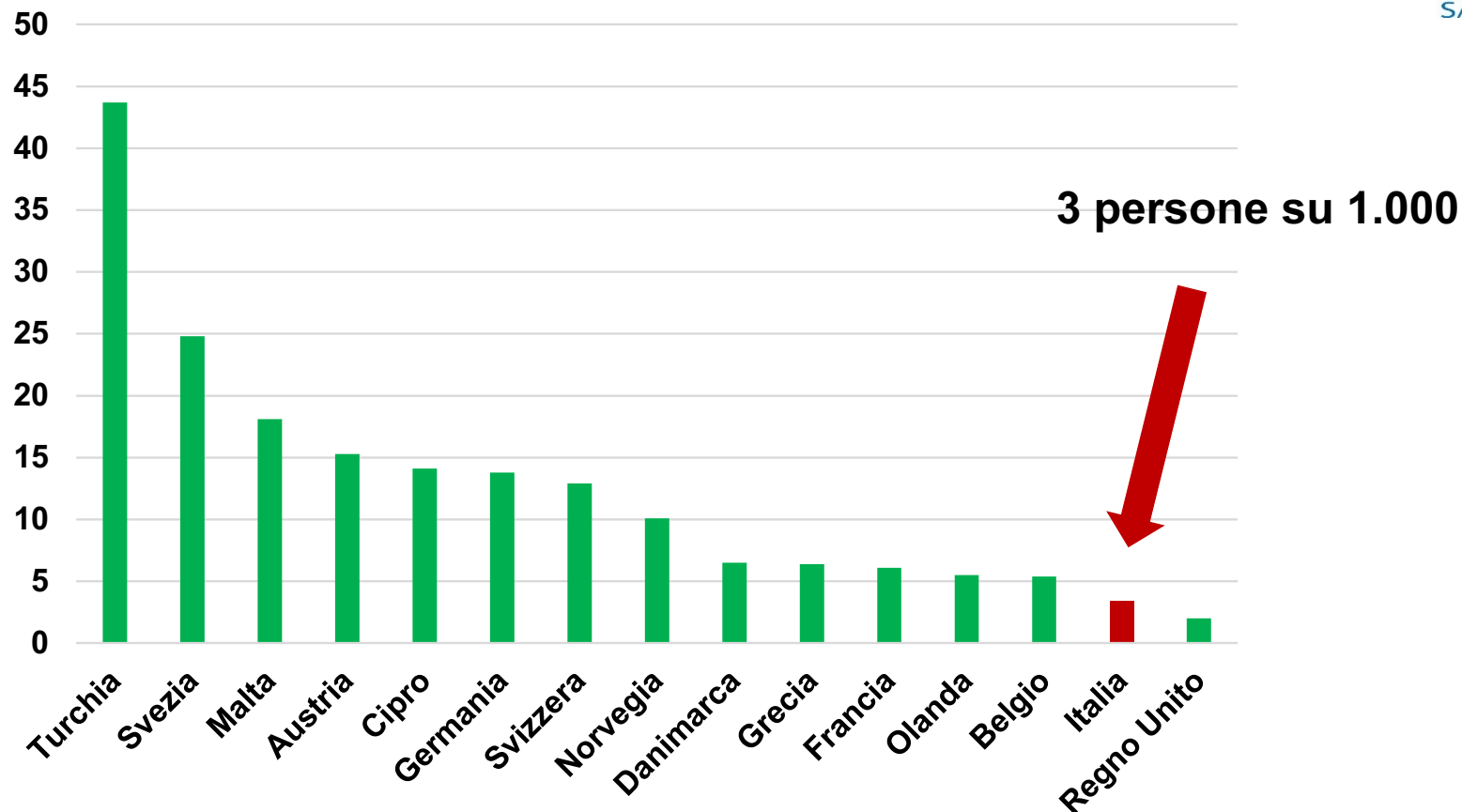
Circolare Marche 0438013|14/04/2023|R_MARCHE|GRM|SALU|P

Assistenza sanitaria agli stranieri sfollati dall'Ucraina – Disposizione per la proroga all'iscrizione al SSN ed esenzione dal pagamento della quota di partecipazione alla spesa codice X22 al 31 dicembre 2023

Profughi non ucraini



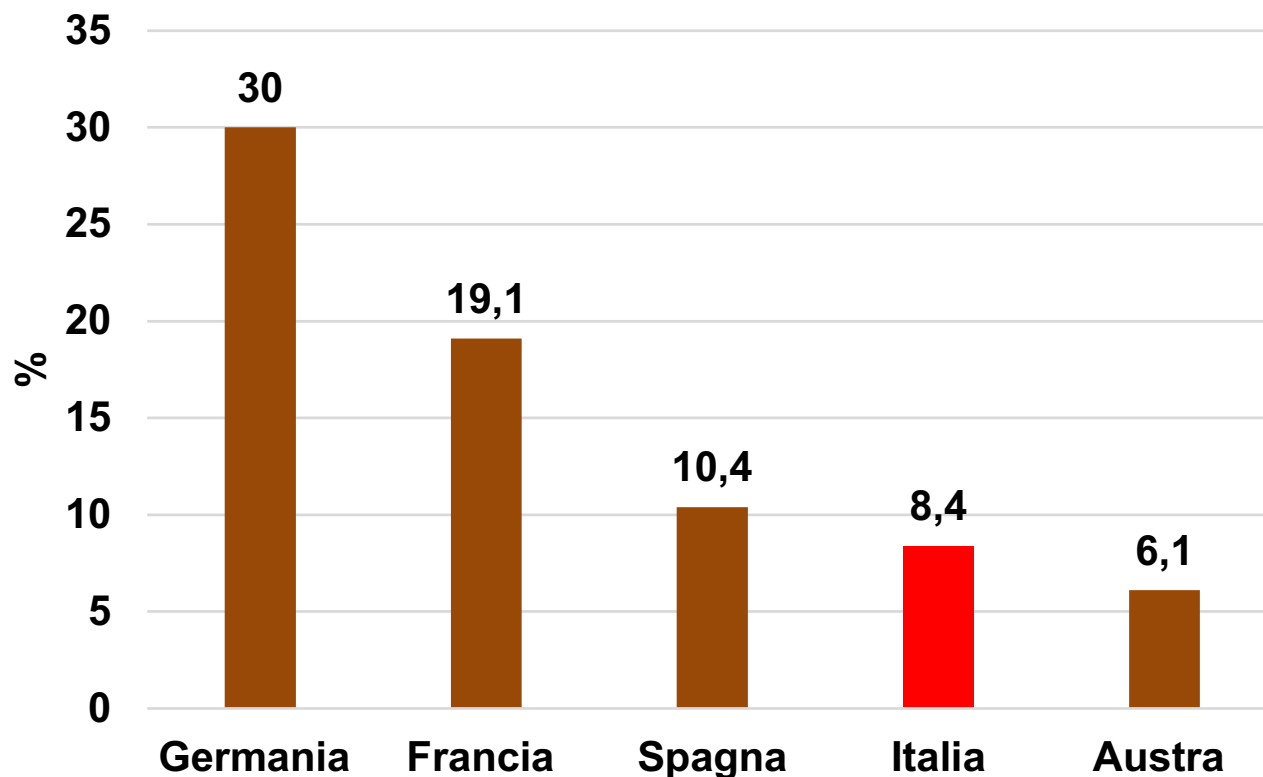
N. di rifugiati ogni 1.000 abitanti (anno 2021)



Fonte: UNHCR Global Trends

I numero di rifugiati in Europa è di circa 3 milioni (0,6% della popolazione), una cifra inferiore a quella registrata da Africa subsahariana (6,3 milioni di rifugiati), Asia (4,2 milioni) e Medio Oriente-Nord Africa (2,6 milioni).

Questi cinque Stati membri dell'UE hanno ricevuto complessivamente quasi tre quarti di tutte le domande di asilo presentate per la prima volta nell'UE (anno 2021)



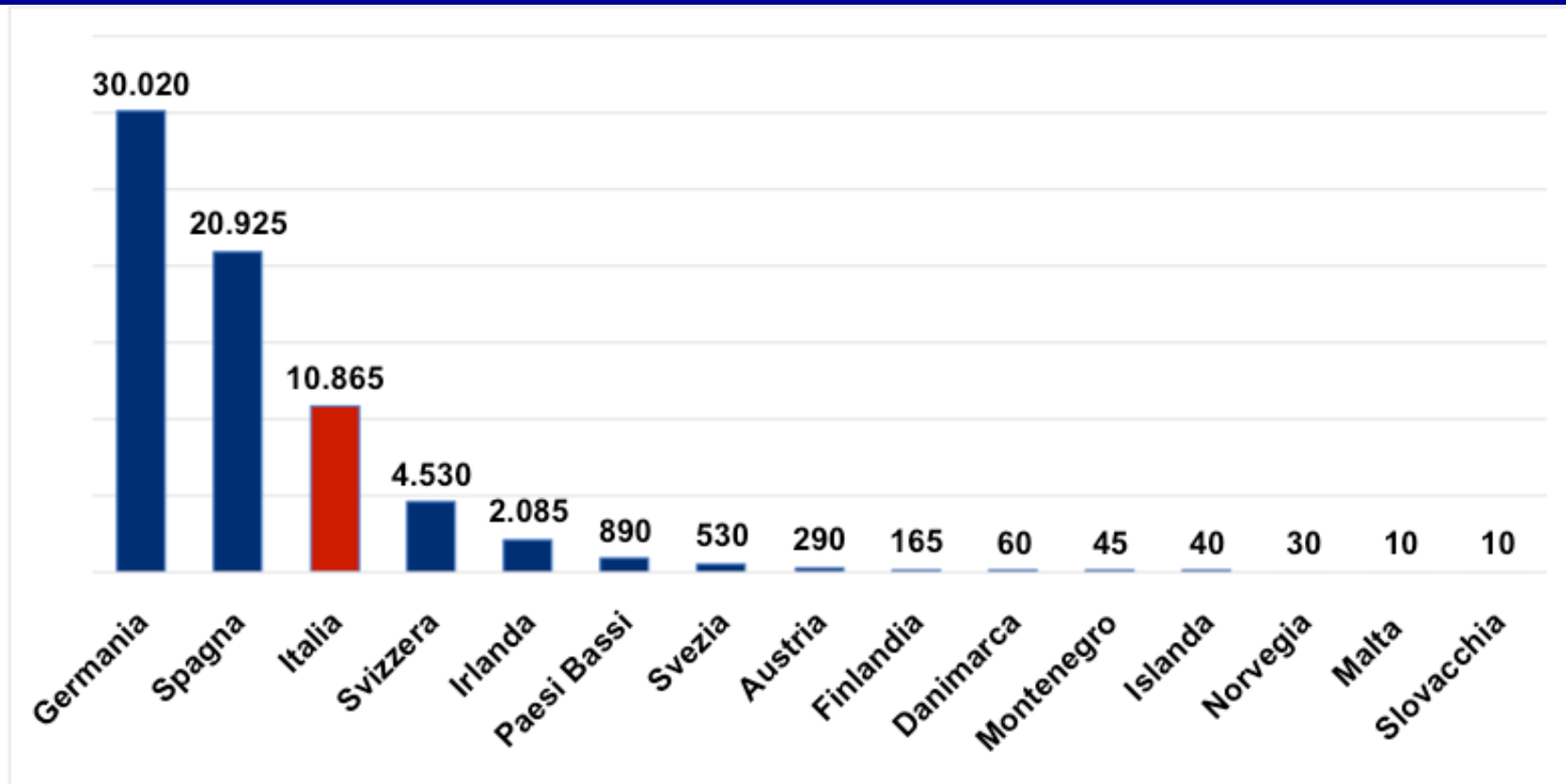
Austria 423 ogni 100.000 abitanti
Germania 178 ogni 100.000 abitanti
Francia 153 ogni 100.000 abitanti
Spagna 131 ogni 100.000 abitanti
Italia 76 ogni 100.000 abitanti

| | 2020 | 2021 |
|----------------------------------|--------|--------|
| Totale richieste di asilo | 26.963 | 53.609 |

| Decisioni adottate | 2020 | % | 2021 | % |
|----------------------------|---------------|------------|---------------|------------|
| Rifugiati | 4.582 | 11 | 7.383 | 14 |
| Sussidiaria | 4.968 | 12 | 7.348 | 14 |
| Protezione speciale | 757 | 2 | 7.092 | 14 |
| Dinieghi | 32.297 | 76 | 30.108 | 58 |
| Totale | 42.604 | 100 | 51.931 | 100 |

Fonte: Commissione Nazionale per il Diritto di Asilo

La protezione umanitaria - “complementare” - in Europa (Eurostat, anno 2022)



protezione speciale è concessa nel caso in cui la Commissione territoriale non riconosca alla persona richiedente asilo né lo status di rifugiato né la protezione sussidiaria, ma sussistano **“fondati motivi di ritenere che essa rischi di essere sottoposta a tortura o a trattamenti inumani o degradanti”**.

Richiedenti protezione / Rifugiati in accoglienza (15 giugno 2022)

| | hot spot | CAS | SAI | Totale | % SAI |
|--------|----------|--------|--------|---------|-------|
| Italia | 349 | 83.036 | 34.827 | 118.212 | 29 |
| Marche | 0 | 2.477 | 1.319 | 3.796 | 35 |

Fonte: Cruscotto Ministero dell'Interno

Richiedenti protezione internazionale (compresi i ricorrenti al diniego)



Circolare Servizio Sanità Marche 0132811|01/02/2019

iscrizione obbligatoria al SSR

Pds per cure mediche (art 19, c. 2 TU)

(DA NON CONFONDERE CON PDS PER INGRESSO E SOGGIORNO PER CURE MEDICHE, art. 36 TU)

Pds per Casi speciali (artt. 18,20,22 TU)

- **Protezione speciale**
- **Vittime di violenza domestica**
- **Situazioni di eccezionale calamità**
- **Sfruttamento/tratta lavoro**
- **Atti di particolare valore civile**

Pds per Protezione speciale (art 19 TU)

Richiedenti protezione internazionale (compresi i ricorrenti al diniego)



Circolare Servizio Sanità Marche 0132811|01/02/2019

iscrizione obbligatoria *per la durata del pds rinnovabile e senza interruzione fino alla definizione della pratica*

- dichiarazione di effettiva dimora (domicilio dichiarato al momento della formalizzazione della domanda)**
- attestazione di stato di richiedente (C3, attestato nominativo, pds, ricorso)**
- codice fiscale numerico o alfanumerico**

Richiedente protezione internazionale - assistenza sanitaria

Arrivo in Italia

Avvio ai Servizi di anagrafe sanitaria con richiesta di tesserino STP

Identificazione – domanda di protezione internazionale (presso la Questura che rilascia copia del Modello C3 / Attestato nominativo che certifica la richiesta di protezione e **contestuale rilascio di un Codice Fiscale (numerico, provvisorio)** → Iscrizione al SSN

Ai sensi del D.lgs 142/15 «**la ricevuta attestante la presentazione della richiesta di protezione internazionale rilasciata contestualmente alla verbalizzazione della domanda.. costituisce permesso di soggiorno provvisorio**»

Successivamente rilascio di permesso di soggiorno temporaneo **PER SEI MESI, rinnovabile sino alla decisione sulla domanda, non valido per il lavoro PER I PRIMI DUE MESI**

Se dopo 6 mesi dalla presentazione della domanda di protezione internazionale, non è ancora stata presa una decisione da parte della Commissione Territoriale, il richiedente ha diritto al rinnovo del permesso di soggiorno per richiesta protezione internazionale con validità di 6 mesi

STP

Esenzione al pari italiani

Iscrizione SSN

Certificato sostitutivo TS

No rilascio TEAM

Esenzione ticket ERM 998 (per tutta la durata della pratica)

Durata esenzione:

Codice ERM998: valido fino alla definizione della loro pratica in assenza di attività lavorativa (l'iscrizione non decade in fase di rinnovo del permesso di soggiorno)

Art. 17 comma 4 della Direttiva 2013/33/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 26 giugno 2013 recante norme relative all'accoglienza dei richiedenti protezione internazionale (rifusione):

“Gli Stati membri possono obbligare i richiedenti a sostenere o a contribuire a sostenere i costi delle condizioni materiali di accoglienza e dell'assistenza sanitaria previsti nella presente direttiva, ai sensi del paragrafo 3, qualora i richiedenti dispongano di sufficienti risorse, ad esempio qualora siano stati occupati per un ragionevole lasso di tempo”



Grazie

Osservatorio Diseguaglianze nella Salute - Marche

<https://www.regione.marche.it/Entra-in-Regione/ODS>
diseguaglianze@regione.marche.it

IL DIRITTO INTERNAZIONALE

Convenzione sullo statuto dei rifugiati
(Ginevra, 1951 - artt. 31, 32, 33)

Convenzione Europea dei Diritti dell'Uomo,
1950 e succ. prot. (art. 3) → art. 6 del Trattato
dell'Unione, Lisbona 2009

*Il divieto di allontanamento/respingimento è combinato
con il generale rispetto dei diritti fondamentali dell'uomo*

Convenzione Europea dei Diritti dell'Uomo, 1950



Articolo 3

Proibizione della tortura

Nessuno può essere sottoposto a tortura né a pene o trattamenti inumani o degradanti.

Rischio che l'allontanamento può comportare per l'individuo di essere sottoposto a trattamenti inumani o degradanti (violazioni dei diritti essenziali)

Articolo 8

Diritto al rispetto della vita privata e familiare

Ogni persona ha diritto al rispetto della propria vita privata e familiare, del proprio domicilio e della propria corrispondenza.



Articolo 6 Trattato dell'UE

I diritti fondamentali, garantiti dalla Convenzione europea per la salvaguardia dei diritti dell'uomo e delle libertà fondamentali (**CEDU**) e risultanti dalle tradizioni costituzionali comuni agli Stati membri, fanno parte del Diritto dell'Unione in quanto principi generali.

Finanziamento da parte dell'UE

La Commissione UE ha destinato all'Italia il 22% dei fondi asilo, migrazione e integrazione 2014 – 2020 (FAMI) a sostegno delle politiche sull'immigrazione nel rispetto dei principi della CEDU



ART 10

- ✓ L'ordinamento giuridico italiano si conforma alle norme del diritto internazionale generalmente riconosciute.
- ✓ La condizione giuridica dello straniero è regolata dalla legge in conformità delle norme e dei trattati internazionali.
- ✓ Lo straniero, al quale sia impedito nel suo paese l'effettivo esercizio delle libertà democratiche garantite dalla Costituzione italiana, ha diritto d'asilo nel territorio della Repubblica, secondo le condizioni stabilite dalla legge.
- ✓ Non è ammessa l'estradizione dello straniero per reati politici.