

DECRETO DEL DIRIGENTE DELLA P.F. PROMOZIONE E SOSTEGNO ALLE POLITICHE ATTIVE PER IL LAVORO, CORRISPONDENTI SERVIZI TERRITORIALI E AREE DI CRISI

Oggetto: POR MARCHE FSE 2014-2020 – Rettifica e integrazione del DDPF n. 134 del 20/03/2020 recante misure straordinarie a supporto delle imprese e degli enti beneficiari, costretti a fronteggiare l'emergenza del diffondersi del virus COVID-19 e chiarimenti interpretativi su alcune tempistiche dell'Avviso Sostegno alla creazione di impresa 2019 di cui al DDPF n. 242/SIM del 15/05/2019

VISTO il documento istruttorio e ritenuto, per le motivazioni nello stesso indicate, di adottare il presente decreto;

VISTO l'articolo 16 bis della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20

DECRETA

- Di rettificare il periodo di applicazione delle misure straordinarie di cui al DDPF 134 del 20/03/2020 che, per mero errore materiale, è stato stabilito nel quarto alinea del dispositivo dal 28 febbraio 2020 al 15 aprile 2020, anziché dal 23 febbraio 2020 al 15 aprile 2020;
- di prendere atto delle difficoltà registrate, in conseguenza dell'attuale fase di emergenza epidemiologica da COVID 19, da parte beneficiari e destinatari di un ulteriore Avviso del POR FSE 2014/20 rispetto a quelli indicati nell'Allegato A al DDPF n. 134 del 20/03/2020;
- di integrare, pertanto, i bandi e avvisi oggetto di misure straordinarie di cui all'Allegato A del predetto decreto, con l'Avviso di cui all'All. A del presente atto, di cui forma parte integrante e sostanziale;
- di stabilire, quindi, che anche l'Avviso di cui all'Allegato A al presente atto è oggetto di misure straordinarie, in deroga a quanto disposto dall'Avviso originario, in conformità con quanto previsto dalla normativa nazionale e con quella regionale emanata in materia di cui alla DGR 350/2020 e al DDPF n. 26 del 18 marzo 2020 della PF Programmazione nazionale e comunitaria, applicabile per analogia anche al POR FSE;
- di stabilire che, per l'Avviso di cui all'Allegato A al presente atto le misure straordinarie si applicano d'ufficio, senza necessità di comunicazione da parte dei beneficiari/destinatari e di autorizzazione regionale, nei casi in cui la scadenza per l'assunzione dei borsisti è ricompresa nel periodo dal 23 febbraio 2020 al 15 aprile 2020 incluso, salvo eventuale proroga del termine finale disposto con successivo atto relativamente all'emergenza Covid-19;
- di stabilire, quindi, che per l'Avviso di cui all'Allegato A il nuovo termine di scadenza per l'assunzione dei borsisti che hanno terminato la borsa il 31/12/2019 è fissato al **20 aprile**



2020, salvo proroga del termine del 15 aprile fissato con DL del 17 marzo 2020, nel qual caso il nuovo termine per gli adempimenti sopra elencati slitta di ulteriori 5 giorni;

- di fornire, inoltre, nell'All. B del presente Atto di cui forma parte integrante e sostanziale e per le motivazioni riportate nel documento istruttorio, chiarimenti interpretativi ad alcune tempistiche procedurali previste dall'Avviso "Sostegno alla creazione di impresa" di cui all'DDPF 242 del 15/05/2019, in attuazione del POR Marche FSE 2014/2020, Asse 1 Priorità d'investimento 8.i e Asse 2 P.inv 9.i;
- di pubblicare il presente atto per estresi sul B.U.R. della Regione Marche ai sensi dell'art. 4 della L.R. 28 luglio 2003, n. 17 e in formato integrale sulla sezione dell'Amministrazione Trasparente del sito istituzionale e sul sito regionale norme.marche.it ai sensi della DGR 1158 del 09/10/2017;

Si attesta l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della L. 241/1990 e s.m.i.

La Dirigente
(Roberta Maestri)
Documento informatico firmato digitalmente

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

NORMATIVA DI RIFERIMENTO

- Decreto legge n. 6 del 25 febbraio 2020 "Misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19" e successivi decreti attuativi;
- DPCM del 4 marzo 2020 che disciplina le misure per il contrasto e il contenimento sull'intero territorio nazionale del diffondersi del virus COVID-19;
- DPCM dell'11 marzo 2020 che disciplina ulteriori misure per il contrasto e il contenimento sull'intero territorio nazionale del diffondersi del virus COVID-19;
- DGR 350/2020 "Linee guida per la gestione delle attività cofinanziate dal POR FSE 2014/20 e dal POR FESR 2014/20 in presenza dell'emergenza epidemiologica da COVID-19".
- Decreto legge 17 marzo 2020, n. 18 "Misure di potenziamento del servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19"
- DDPF n. 26 del 18 marzo 2020 della PF Programmazione nazionale e comunitaria recante indicazioni per la gestione delle attività cofinanziate dal POR FESR 2014/20 in presenza dell'emergenza epidemiologica da COVID-19
- DDPF n. 134 del 20 marzo 2020 recante "POR MARCHE FESR E FSE 2014-2020 – Misure straordinarie a supporto delle imprese e degli enti beneficiari di alcuni bandi e avvisi cofinanziati dal POR FESR e POR FSE Marche 2014/20, costretti a fronteggiare l'emergenza del diffondersi del virus COVID-19



- DDPF n.9/SIM del 22.01.2020 "POR Marche FSE 2014/2020 Asse 1 Priorità 8.i e Priorità 8.ii. Avviso Pubblico "Aiuti alle imprese in caso di assunzioni di soggetti che hanno svolto la Borsa di ricerca di cui al DDPF 206 del 24 aprile 2019 e soggetti che hanno svolto la Borsa Lavoro di cui al DDPF 205 del 24 aprile 2019;
- DDPF n. 242 del 15/05/2019 recante "POR Marche FSE 2014/2020, Asse 1 Priorità d'investimento 8.i e Asse 2 P.inv 9.i Avviso pubblico per il sostegno alla CREAZIONE DI IMPRESA. Euro 15.000.000,00".

MOTIVAZIONE

Con DDPF n. 134 del 20 marzo 2020, la P.F. competente in materia di lavoro e aree di crisi ha adottato misure straordinarie, in deroga alle tempistiche previste da alcuni Bandi e Avvisi del POR FESR e POR FSE 2014/2020, prendendo atto delle difficoltà palesate da parte di imprese ed enti beneficiari, di rispettare alcune scadenze ivi previste, in conseguenza dell'attuale fase di emergenza epidemiologica da COVID 19.

L'adozione dell'atto predetto è avvenuta in conformità con quanto previsto dalla normativa emanata in materia a livello nazionale e con gli atti adottati dalla Giunta regionale (DGR 350/2020) e dalla PF Programmazione nazionale e comunitaria relativamente al POR FESR.

Le suddette misure hanno previsto la possibilità di applicare proroghe straordinarie limitatamente ad alcuni bandi e avvisi dei due Programmi comunitari, previa comunicazione alla PF competente e senza necessità di ulteriore autorizzazione regionale, per adempimenti connessi con l'avvio e la conclusione dei progetti e con la rendicontazione degli stessi, le cui scadenze risultassero comprese nel periodo tra il 23 febbraio e il 15 aprile 2020 incluso, salvo eventuale proroga del termine finale disposto con successivo atto relativamente all'emergenza Covid-19.

In un caso è stato stabilito che anche l'applicazione della proroga ordinaria fosse esente dalla necessaria autorizzazione regionale, in deroga a quanto previsto dall'Avviso.

I bandi e avvisi interessati da una o più delle misure straordinarie previste dal decreto 134 sono stati indicati nell'Allegato A allo stesso decreto:

- Avviso pubblico "Sostegno alle creazione di impresa", di cui al DDPF n. 242/SIM del 15.05.2019 "POR Marche FSE 2014/2020, Asse 1 Priorità d'investimento 8.i e Asse 2 P.inv 9.i
- DDPF n.138/SIM del 11.06.2018 "POR Marche FSE 2014/2020, Asse 1 Asse 1 p.inv.8.1. R.A. 8.5 Contributi per la realizzazione di progetti di crescita, integrazione ed occupazione promossi dai Comuni a favore di soggetti disoccupati, residenti nella regione Marche
- Avviso Pubblico per la concessione di incentivi per il sostegno alla CREAZIONE DI IMPRESA 2018 di cui al DDPF n. 30/SIM DEL 13.02.2018 "POR Marche FSE 2014/2020 Asse 1 P.inv.8.1 RA 8.5
- Bando di accesso relativo alla Azione 7.1 del POR FESR 2014/20 "Sostegno allo start up, sviluppo e continuità di impresa nelle aree di crisi" di cui ai DDPF 59/ACF del 31/05/2016 e DDPF n. 209/ACF del 12/09/2017

Al fine di circoscrivere le predette misure straordinarie ai casi effettivamente necessari e di non penalizzare i soggetti che fossero comunque nelle condizioni di rispettare i termini di scadenza fissati in origine dai bandi e avvisi, il citato decreto ha previsto che proroghe straordinarie fossero concesse, previa comunicazione alla PF regionale da parte delle imprese ed enti interessate e senza necessità di ulteriore autorizzazione da parte della Struttura regionale.

Tenuto conto del periodo di sospensione tra il 23 febbraio e il 15 aprile 2020, il decreto 134 ha fissato nel 20 aprile 2020 un nuovo termine di scadenza per l'invio della conferma avvio attività, per il



completamento degli interventi, per la trasmissione della rendicontazione, fatta salva la necessità di una nuova e successiva proroga del termine del 15 aprile 2020 fissata con DL del 16 marzo 2020, nel qual caso il termine per l'invio della conferma avvio attività, per il completamento degli interventi, per la trasmissione della rendicontazione slitterà di ulteriori 5 giorni.

In questa fase risulta necessario adottare un nuovo atto che in primo luogo rettifichi un mero errore materiale presente nel decreto 134 del 20/03/2020. Detto decreto, limitatamente al dispositivo, individua nel periodo dal 28 febbraio al 15 aprile 2020 il periodo entro cui sono ricompresi i termini di scadenza per l'avvio, la conclusione e rendicontazione dei progetti che possono essere oggetto di misure straordinarie, anziché dal 23 febbraio al 15 aprile 2020, in linea con quanto previsto dall'art. 103 del DL Cura Italia. Pertanto con il presente atto viene rettificato l'errore materiale.

In secondo luogo, a seguito di nuove motivate segnalazioni da parte di beneficiari e destinatari di misure del Fondo sociale europeo, costretti a fronteggiare l'emergenza derivante dalla diffusione del Covid 19 e impossibilitati a rispettare alcune scadenze, si rende necessario integrare il suddetto decreto 134, includendo un ulteriore Avviso, riportato nell'Allegato A.

In particolare si tratta della scadenza per l'assunzione, da parte delle imprese, dei borsisti che hanno concluso la borsa lavoro il 31/12/2019, ai sensi dell'Avviso pubblico "POR Marche FSE 2014/2020 Asse 1 Priorità 8.i e Priorità 8.ii. Avviso Pubblico "Aiuti alle imprese in caso di assunzioni di soggetti che hanno svolto la Borsa di ricerca o la Borsa lavoro rispettivamente ai sensi del DDPF 206 e del DDPF 205 del 24 aprile 2019".

Il suddetto Avviso, approvato con DDPF n.9/SIM del 22.01.2020, prevede all'art. 2 che l'incentivo sia riconosciuto alle imprese, enti, associazioni, professionisti "richiedenti", che richiedono l'incentivo per soggetti "destinatari" che hanno terminato la borsa lavoro e di ricerca entro i 90 giorni antecedenti la richiesta.

Una misura straordinaria analoga a quella già attivata per i bandi e avvisi inclusi nel DDPF 134 del 20/03/2020 si rende necessaria per le seguenti motivazioni.

- tenuto conto che per le borse lavoro concluse il 31/12/2019 il periodo di vigenza del requisito richiesto per l'assunzione (90 giorni dalla fine della borsa) scade il 31/03/2020;
- considerata l'incertezza del contesto economico e la stasi del sistema produttivo che ha condotto alla chiusura di molte attività già dalla fine di febbraio 2020;
- preso atto delle numerose richieste avanzate da tutti gli attori del sistema produttivo, tra cui imprese, associazioni di categoria, consulenti e borsisti stessi, di poter fruire di un tempo più lungo per avere l'opportunità concreta di incrociare domanda e offerta di lavoro con l'incentivo occupazionale", al fine di beneficiare di questo strumento nel momento in cui il sistema produttivo sarà ripartito e avrà superato l'imprevisto e imprevedibile periodo di emergenza sanitaria da Covid -19.

Per tutte le suddette motivazioni si ritiene opportuno allineare i termini indicati da questo Avviso, limitatamente alle assunzioni dei borsisti che hanno concluso la borsa il 31/12/2019, ai termini indicati nel decreto 134 del 20/03/2020.

Pertanto, considerando il periodo di sospensione dal 23 febbraio al 15 aprile 2020 previsto dal DL Curaltalia e che il termine di scadenza per l'assunzione dei borsisti che hanno concluso la Borsa il 31/12/2019, scade il 31/03/2020, detto termine viene posticipato al 20 aprile 2020.



Infine si reputa opportuno in questa sede fornire chiarimenti interpretativi in merito ad alcuni tempi procedurali previsti dall'Avviso "Sostegno alla creazione di impresa" di cui al DDPF 242 del 15/05/2019 in attuazione delle priorità 8.i e 9.i del POR FSE Marche 2014/20.

La finalità è quella di rendere più chiaro, trasparente ed omogeneo l'iter procedimentale conseguente all'ammissione a finanziamento delle proposte progettuali, senza modificare i contenuti e le procedure dell'Avviso, bensì specificando meglio alcuni termini, in un'ottica interpretativa, che peraltro non penalizza i beneficiari, bensì li avvantaggia.

In particolare, laddove si prevede che:

- la richiesta di liquidazione per la 1° tranches dei progetti in de minimis (All. B dell'Avviso) debba essere presentata entro i primi 4 mesi dalla data di comunicazione dell'ammissione a finanziamento;
- la richiesta di liquidazione per lo stato avanzamento lavori per i progetti in regime di esenzione (Allegato C dell'Avviso) debba essere presentato entro i primi 6 mesi del progetto, purché sia speso almeno il 40% del contributo assegnato;

si intende in entrambi i casi che la data entro cui la richiesta di liquidazione va presentata decorre dalla data del decreto di impegno che assegna i fondi alle singole imprese beneficiarie. Ciò in quanto detto decreto è l'atto che concede il contributo alle aziende, a seguito di verifica della documentazione richiesta dalla PF e attestante la costituzione dell'impresa stessa e quindi unico atto avente i presupposti per far decorrere i tempi certi per la richiesta di liquidazione.

Si attesta l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6bis della L. 241/1990 e s.m.i.

ESITO DELL'ISTRUTTORIA

Alla luce di quanto sopra espresso, si propone l'adozione del presente decreto avente ad oggetto: "POR MARCHE FSE 2014-2020 – Rettifica e integrazione del DDPF n. 134 del 20/03/2020 recante misure straordinarie a supporto delle imprese e degli enti beneficiari, costretti a fronteggiare l'emergenza del diffondersi del virus COVID-19 e chiarimenti interpretativi su alcune tempistiche dell'Avviso Sostegno alla creazione di impresa 2019 di cui al DDPF n. 242/SIM del 15/05/2019".

Il responsabile del procedimento
(Roberta Maestri)

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

Allegato A - INTEGRAZIONE ALL. A DEL DDPF 134/SIM DEL 20/03/2020 – ULTERIORI AVVISI OGGETTO DI MISURE STRAORDINARIE

Allegato B – CHIARIMENTI INTERPRETATIVI AVVISO SOSTEGNO ALLA CREAZIONE DI IMPRESA POR FSE MARCHE 2014/2020

