

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Oggetto: Proposta di Deliberazione di competenza dell'Assemblea legislativa regionale concernente: "Approvazione della proposta di Programma FSE+ Marche 2021-2027 ai sensi della L.R. 14/2006, art. 6"

LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente deliberazione predisposto dalla "Direzione Programmazione Integrata Risorse comunitarie e nazionali", dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTO il parere favorevole di cui all'articolo 16 bis della legge regionale 15 ottobre 2001, n. 20 sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica del Dirigente della Direzione "Programmazione Integrata Risorse comunitarie e nazionali" e l'attestazione dello stesso che dalla deliberazione non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione;

VISTA la proposta del Direttore del Dipartimento "Programmazione integrata, UE e Risorse finanziarie, umane e strumentali";

VISTO l'articolo 28 dello Statuto della Regione;

Con la votazione, resa in forma palese, riportata nell'allegato "Verbale di seduta"

DELIBERA

- di presentare all'Assemblea legislativa regionale la proposta di Deliberazione "Approvazione della proposta di Programma FSE+ Marche 2021-2027, ai sensi della L.R. 14/2006, art. 6" di cui all'Allegato A, parte integrante e sostanziale, per l'avvio del negoziato formale con la Commissione Europea;
- di approvare le Linee di indirizzo per il Programma Operativo Complementare (POC) FSE+ Marche, di cui all'Allegato B, parte integrante e sostanziale, contenente la descrizione ed il riparto delle risorse per Obiettivo strategico.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
(Francesco Maria Nocelli)

Documento informatico firmato digitalmente

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
(Francesco Acquaroli)

Documento informatico firmato digitalmente



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento

- Legge Regionale 2 ottobre 2006, n. 14 “Disposizioni sulla partecipazione della Regione Marche al processo normativo comunitario e sulle procedure relative all’attuazione delle politiche comunitarie”;
- Regolamento (UE) n. 2021/1060 del Parlamento europeo e del Consiglio recante le disposizioni comuni applicabili ai fondi comunitari per il periodo di programmazione 2021-2027;
- Regolamento (UE) n. 2021/1057 del Parlamento europeo e del Consiglio che istituisce il Fondo sociale europeo Plus (FSE+);
- Accordo di Partenariato, inviato ufficialmente alla Commissione Europea il 17 gennaio 2022 dal Dipartimento per le Politiche di Coesione della Presidenza del Consiglio dei Ministri per il negoziato, documento che rappresenta la cornice strategica nazionale entro cui impostare il negoziato con la Commissione per l’adozione dei Programmi 2021-2027.

Motivazioni

Ai fini della definizione del Programma FSE+ Marche 2021-2027 nella nuova legislatura con la DGR n. 1555 del 01 dicembre 2020 è stata ridefinita la *governance* regionale per la costruzione di un quadro strategico finalizzato a garantire complementarità e integrazione delle risorse attivate a livello comunitario. Con la delibera citata sono stati istituiti:

- un Comitato di Indirizzo, organismo, deputato a definire le linee di indirizzo e le priorità strategiche regionali, composto dagli Assessori regionali, dai Rettori delle Università marchigiane, dai Presidenti delle Associazioni e organizzazioni di categoria e di altri soggetti e organismi professionali di rappresentanza di rilievo regionale;
- un Comitato Tecnico scientifico composto dai dirigenti apicali regionali e dagli esperti delegati dalle Università marchigiane;
- cinque Tavoli di lavoro, uno per ogni obiettivo strategico della programmazione 2021-2027:
 1. un’Europa più intelligente, attraverso la promozione di una trasformazione economica intelligente e innovativa;
 2. un’Europa più verde e a basse emissioni di carbonio;
 3. un’Europa più connessa, attraverso il rafforzamento della mobilità e della connettività regionale;
 4. un’Europa più sociale;
 5. un’Europa più vicina ai cittadini, attraverso la promozione dello sviluppo sostenibile e integrato delle zone urbane, rurali e costiere e delle iniziative locali.

I tavoli di lavoro, composti dalle strutture regionali coinvolte per materia, avevano il compito di declinare le indicazioni dei Comitati di Indirizzo e Tecnico in possibili proposte operative e si sono svolti da aprile a settembre 2021.

Le proposte scaturite dai molteplici incontri dei Tavoli sono confluite in documenti di sintesi



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

curati dall'Autorità di Gestione (AdG) dei POR FESR e FSE+ e sono stati sottoposti al partenariato socio-economico in occasione di incontri che hanno consentito un ulteriore affinamento degli interventi programmati.

La Regione Marche ha anche promosso una serie di incontri su base territoriale per la raccolta delle proposte di intervento nelle 5 Province, invitando tutti gli Enti locali, e le parti economiche e sociali, oltre ad un incontro dedicato aperto a tutti i Sindaci della Regione.

Nell'ambito degli incontri è stato sviluppato un confronto con il partenariato economico sociale e istituzionale. Tali occasioni di ascolto delle istanze e degli attori del territorio hanno consentito di acquisire indicazioni per definire le linee e gli interventi della programmazione.

Per raccogliere i contributi del partenariato è stata attivata anche la casella postale europa@regione.marche.it alla quale gli *stakeholder* potevano indirizzare le proposte di linee di intervento al fine della redazione del POR.

Gli input derivati dalle indicazioni delle strutture regionali competenti per materia e dalle categorie economiche e dalle altre parti sociali sono stati elaborati dall'AdG che, nella stesura del Programma, ha dovuto anche tenere conto dei vincoli regolamentari relativi alla concentrazione delle risorse e alla tipologia di interventi e spese ammissibili.

Nel caso del FSE+, il regolamento specifico del Fondo impone la concentrazione di quote di risorse non inferiori: al 25% del totale su interventi finalizzati a promuovere l'inclusione sociale; al 5% su azioni di contrasto alla povertà infantile; al 12,5% su misure mirate a promuovere l'occupazione e l'istruzione dei giovani; al 3% su interventi di contrasto alla deprivazione materiale.

La concentrazione delle risorse richieste sulle azioni di contrasto alla povertà infantile e alla deprivazione materiale sarà garantita, in Italia, a livello nazionale.

Gli altri vincoli finanziari dovranno invece essere assolti congiuntamente attraverso i programmi nazionali e quelli regionali e, nel caso degli interventi per i giovani, è obbligatorio inserire nei programmi un Asse dedicato.

Il regolamento FSE+ declina, inoltre, gli obiettivi specifici della programmazione 2021-2027 e, pertanto, delimita la tipologia di interventi ammissibili. Gli schemi di riferimento utilizzati per illustrare le scelte strategiche e i contenuti rispondono ad una matrice alla quale la UE condiziona la programmazione regionale.

Tenendo conto di quanto sopra riportato e delle criticità del contesto socio-economico di riferimento, è stato definito un programma che si articola in 4 Assi (Occupazione, Istruzione e Formazione, Inclusione sociale e Giovani), ai quali si aggiunge l'Asse dedicato al finanziamento delle attività di Assistenza tecnica.

A partire dal mese di dicembre 2021 sono stati avviati i confronti informali con la Commissione Europea al fine di condividere la struttura del programma e verificare alcune questioni di tipo



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

puramente tecnico relative all'ammissibilità delle spese.

Nelle sedute di Giunta di febbraio e marzo 2022 sono state quantificate le risorse da destinare ai singoli Assi e agli obiettivi specifici attivati, così da poter quantificare gli indicatori di realizzazione e di risultato.

Per quanto riguarda l'ammontare complessivo delle risorse disponibili, va segnalato che la Regione Marche ha aderito alla proposta del Ministro alla Coesione territoriale, On. Mara Carfagna che, con nota del 22/11/2021, ha dato la disponibilità alle Regioni in transizione (tra le quali la Regione Marche) di variare il tasso di cofinanziamento nazionale e quindi di prevedere, a fianco dei tradizionali Programmi operativi cofinanziati con fondi comunitari, dei Programmi Operativi Complementari (POC).

Diversamente dal Programma FSE+ Marche, il POC non è cofinanziato con risorse comunitarie, ma da sole risorse del fondo di rotazione nazionale, semplificando di gran lunga gli adempimenti necessari alla sua implementazione.

La motivazione per cui la Regione Marche ha aderito alla adozione di questo strumento è da rinvenire nella maggiore flessibilità delle sue regole di funzionamento rispetto a quelle del POR.

<i>dati in milioni di euro</i>	Programmi operativi regionali (POR)	Programmi Operativi Complementari (POC)
FESR MARCHE	585.685.326,00	104.344.932,00
FSE+ MARCHE	296.126.142,00	49.972.075,00
Totale Programmi	881.811.468,00	154.317.007,00

In virtù di questa scelta, la dotazione complessiva del Programma FSE+ è stata rideterminata pari ad euro 296.126.142,00 ed è garantita: per il 50% dal FSE, per il 35% dal Fondo di rotazione nazionale, per il restante 15% da fondi del bilancio regionale.

La scelta operata ha fatto sì che sul POR FSE+ vengano mantenute le priorità indicate in precedenza in riferimento ai 4 Assi Occupazione, Istruzione e Formazione, Inclusione sociale e Giovani.

Tenuto conto del quadro socio-economico attuale e del suo ulteriore aggravamento, l'opzione strategica assunta prevede una forte concentrazione di risorse sugli interventi per l'occupabilità (Asse 1 del programma), un Asse "Istruzione e formazione" solo apparentemente ridimensionato rispetto al periodo 2014-2020 a causa del fatto che molte attività formative sono state programmate nell'ambito dell'Asse Giovani insieme a interventi di politica attiva; un forte impegno a sostegno dell'inclusione sociale (Asse 3) che si articolerà nel finanziamento di progetti di potenziamento degli Ambiti territoriali sociali, di progetti di inclusione socio-lavorativa a sostegno delle categorie più fragili e nel finanziamento di progetti presentati dagli Enti del Terzo settore (intervento, quest'ultimo, non previsto nella programmazione 2014/20).

A valere sugli Assi "Occupazione" e "Giovani" si sviluppa trasversalmente il tema del rilancio



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

dei borghi di cui alla L.R. 29/2021 in tutto il territorio regionale.

Nel Programma operativo complementare (di cui all'Allegato B alla presente deliberazione) che comunque prevede il finanziamento di interventi coerenti con quelli previsti nel Programma FSE+, la scelta è quella di concentrare le risorse sull'Asse 1 (Occupazione) e sull'Asse 3 (Inclusione sociale).

La definizione puntuale del contenuto del POC avverrà a valle dell'approvazione, da parte del CIPESS, dei criteri per la programmazione degli interventi complementari della programmazione 2021-27.

Dopo l'approvazione da parte del Consiglio regionale, il programma potrà essere trasmesso agli uffici della Commissione Europea per l'avvio formale del negoziato fino alla approvazione del documento con decisione della Commissione a seguito della quale verranno emanati i diversi provvedimenti per la effettiva e concreta attuazione degli interventi.

La legge regionale 2 ottobre 2006, n. 14 all'articolo 6 stabilisce che il Consiglio regionale deliberi gli atti di indirizzo nonché, su proposta della Giunta, gli atti di programmazione, di piano e di programma operativo regionale concernenti l'attuazione delle politiche comunitarie, ai sensi dell'articolo 21 dello Statuto.

Esito dell'istruttoria

Per tutto quanto sopra esposto si propone di adottare la presente deliberazione avente ad oggetto: Proposta di Deliberazione di competenza dell'Assemblea legislativa regionale concernente: "Approvazione della proposta di Programma FSE+ Marche 2021-2027 ai sensi della L.R. 14/2006, art. 6" che sarà inviato alla Commissione europea per l'avvio formale del negoziato.

Si propone, inoltre, di approvare le Linee di indirizzo per il Programma Operativo Complementare (POC) FSE+ Marche, contenenti la descrizione ed il riparto delle risorse per Obiettivo strategico.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il responsabile del procedimento
(*Andrea Pelli*)

Documento informatico firmato digitalmente



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

PARERE DEL DIRIGENTE DELLA DIREZIONE PROGRAMMAZIONE INTEGRATA RISORSE COMUNITARIE E NAZIONALI

Il sottoscritto considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica della presente deliberazione. Attesta inoltre che dalla presente deliberazione non deriva né può derivare alcun impegno di spesa a carico della Regione Marche.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

**Il Dirigente della Direzione
(*Andrea Pellei*)**

Documento informatico firmato digitalmente

PROPOSTA DEL DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO PROGRAMMAZIONE INTEGRATA, UE E RISORSE FINANZIARIE, UMANE E STRUMENTALI

Il sottoscritto propone alla Giunta regionale l'adozione della presente deliberazione.

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

**Il Direttore
(*Maria Di Bonaventura*)**

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

- A) Proposta di Deliberazione Consiliare, ai sensi della L.R. 14/2006, art. 6, di Approvazione della proposta di Programma FSE+ Marche 2021-27
- B) Linee di indirizzo per il Programma Operativo Complementare (POC) FSE+ Marche

